

Porady ředitelů Š/ŠZ – březen 2017 – Pardubice - část Péče o majetek

❖ Systém provádění investorské činnosti pro orgány Pk a krajem zřízené a založené organizace – směrnice č. VN/2/2016

- dle směrnice VN/2/2016 mají PO zřizované krajem jako uživatelé svěřeného majetku povinně provádět pravidelné hodnocení stavu svěřených nemovitostí z hlediska opotřebení, nezbytnosti provedení potřebných oprav, rekonstrukcí a modernizací a zajištění úkolů stanovených zřizovacími listinami,
- PO sestavují vlastní programy údržby a rozvoje s využitím formuláře, který je přílohou č. 1 ve směrnici VN/2/2016. Z něho by měly zároveň vycházet při aktualizaci požadavků na reprodukci majetku, které Š/ŠZ Pk vyplňují přes Školský portál. Programy údržby a rozvoje se zpracovávají na všechny stavby s celkovými náklady vyššími než 0,5 mil. Kč. Můžete si své vlastní PUR doplnit i o akce s částkou nižší. Stejně jako Pk byste pak měli umět vyhodnotit a rozčlenit akce na:
 - akce, které v rámci údržby a oprav financujete ze zdrojů z fondu investic, na kterém vám zůstalo od letošního roku více finančních prostředků
 - akce, které **zkusíte požadovat** v rámci EU **v režii PO** – CLLD (MASky), OPVVV, COP atd. Předpokládá se, že se bude jednat o realizaci záměrů do 1 mil. Kč, nebo o vybavení, nebo o vzdělávací projekty ve spojení s vybavením)
 - **akce, které budete požadovat po zřizovateli**
- příprava a realizace staveb do 1 mil. Kč bez DPH je vždy v kompetenci ředitele školy a za přípravu a realizaci zodpovídají příslušní ředitelé příspěvkových organizací.
- PO by měly rovněž zajišťovat zpracování návrhů zadání staveb **a podklady pro zpracování investičních záměrů požadovaných po Pk**, které je potřeba vyplnit a zaslat na OŠK při žádosti o finanční prostředky. Formulář zadání stavby (příloha č. 2) VN/2/2016.
- **Podklady pro zpracování IZ jsou** - formuláře zadání stavby a projektové studie.

Formulář obsahuje věcný, finanční a časový popis stavby a zpracovává se na všechny stavby s náklady vyššími než 0,5 mil. Kč bez DPH. Samotný formulář bez studie postačí u akcí, které budou realizovány v kompetenci PO. Pro akce na 1 mil. Kč bez DPH je nutné připravit i studii

Studie vymezují:

- Proč se bude realizovat
- co se bude realizovat
- Za kolik se bude realizovat
- Slouží jako podklad pro vypracování zadání pro výběr dodavatele PD
- Slouží k předběžnému vyhodnocení splnění podmínek výzev EU
- Slouží pro schválení IZ RPK

IZ se předkládá ke schválení RPK a obsahuje přesně údaje se zadání stavby a ze studie, připravují ho pro jednání RPK kolegové na OR a OMSŘI na základě dvou výše uvedených podkladů. Z toho vyplývá, že bez studií a zadání není možné přes kolegy posunout akci do konkrétní přípravy, která začíná schválením IZ usnesením RPK. Jedinou výjimkou by snad mohly být studie v rámci OPŽP, které podléhají výsledkům energetických posudků a ty zadává Pk.

❖ VN /12/2014 – Metodický pokyn o zadávání VZMR pro PO zřízené Pk

I po změně zákona ustanovení této normy zůstávají beze změn. Vzhledem k tomu, že se jedná o VZMR jsou soutěženy mimo režim zákona a v zákoně jsou vymezeny pouze limity, jak velké zakázky lze v tomto režimu soutěžit (stavební práce do 6 mil. Kč a dodávky a služby v limitu do 2 mil. Kč.), které zůstaly proti poslední platné verzi zákona beze změn, proto i tento metodický pokyn zůstává beze změny. Nově se pouze připojuje k obecným ustanovením termín „přiměřenost“, který kromě již dříve uvedených zásad transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace nově říká, aby byly úkony zadavatele přiměřené předmětu veřejné zakázky, což znamená to, aby měl zadavatel přiměřené nároky na kvalifikaci dodavatelů.

- **Zadávání v limitu do 100 tis. bez DPH**

Zadavatel vyzve jednoho dodavatele k předložení cenové nabídky

- **Zadávání v limitu od 100tis. Kč - 500 tis. Kč bez DPH**

Zadavatel vyzve alespoň tři zhotovitele k předložení cenové nabídky

- **Zadávání v limitu od 500 tis. - 1 mil. Kč bez DPH**

Zadavatel vyzve alespoň tři zhotovitele k předložení cenové nabídky a zároveň bude ve stejný den uveřejněno na webových stránkách PO v sekci veřejné zakázky

❖ 134/2016 – Zákon o zadávání veřejných zakázek

Striktně dodržovat stanovené finanční limity pro veřejnou zakázku malého rozsahu (dále jen „VZMR“) s rozlišením pro stavby, dodávky a služby, dle tohoto zákona. Limit u staveb u VZMR je 6 mil. Kč bez DPH a u dodávek a služeb 2 mil. Kč bez DPH. Vzhledem k tomu, že příspěvkové organizace zřízené pardubickým krajem mohou připravovat a realizovat stavby na majetku kraje, který mají v hospodaření, do celkové výše 1 mil. Kč bez DPH, tak se bude jednat vždy o zakázku malého rozsahu. Příspěvkové organizace nejsou žádnou směrnici omezeny v limitu zadávání veřejných zakázek na dodávky a služby, takže v tomto případě je potřeba hlídat limity a postupovat striktně dle ustanovení zákona č. 134/2016

Je nutné důsledně dbát na správnost zadávání předpokládané hodnoty zakázky (rozhodná cena bez DPH). Zejména musejí být sečteny hodnoty všech obdobných, spolu souvisejících plnění, která mají být pořízena v průběhu jednoho účetního období nebo plnění, která spolu souvisejí místně, věcně a časově nebo jejichž předměty plnění tvoří jeden funkční celek. Teprve na základě správně stanové předpokládané hodnoty zakázky soutěžit VZ v příslušném režimu dle zákona.

Vzorové zadávací dokumentace pro stavby, dodávky a služby jsou k dispozici na stránkách:

<https://zakazky.pardubickykraj.cz/>

- ❖ v souladu s VN 12/16 (Systém managementu hospodaření energií) je povinnost ve fázi tvorby zadání pro investiční akci konzultovat záměr s energetickým manažerem. Jedná se jen o záměry, které by mohly mít vliv na energetickou náročnost objektů. U takových záměrů je potřeba před realizací, ve fázi studie informovat energetického manažera Pk a ten by měl záměr posoudit, případně doporučit, jak by mohl být ještě efektivnější. V praxi by to mělo vypadat tak, že zadáte studii, projektanti Vám navrhnou nějaká řešení, vy je zašlete na PK Ing. Vichovi k připomínkám a pro informaci, uvedete termín, ke kterému potřebujete jeho reakci a teprve potom necháte projektanty studii dopracovat, případně jim předáte souhrn připomínek Ing. Vícha. Netýká se akcí jako oprava povrchu hřiště, podlah, výmaleb apod.

❖ Registr smluv

Je v platnosti zákon č. 340/2015 Sb., dle kterého je povinnost zveřejňovat soukromoprávní smlouvy s hodnotou předmětu nad 50 000,-Kč v registru smluv. Za smlouvu je považována i písemná objednávka. Objedávka musí být písemně potvrzená druhou stranou, kdy se nemusí jednat o projev vůle na jediné listině, ale písemná forma je zachována i v případě elektronické komunikace bez použití elektronického podpisu

❖ Podklady pro uvolnění schválených finančních prostředků v kompetenci PO.

Pro odeslání finančních prostředků na Š/ŠZ je nutné zaslat na Pk na OŠK kopii zprávy o posouzení a hodnocení nabídek, kopii smlouvy o dílo či kupní smlouvy, smlouvy o poskytování služeb na výkon TDI, případně autorského dozoru projektanta. Na základě těchto dokladů budou přeposlány finanční prostředky. V průběhu realizace nebo bezprostředně po realizaci, se zasílají kopie faktur.

❖ MAS – projekty CLLD

- Na základě usnesení R/11/16 bylo schváleno, že se jedná o malé projekty (do 1 mil. Kč), proto je příprava i realizace v kompetenci PO. Spoluúčast a předfinancování bude řešeno PO. (stejně jako COP).
- Nutné zaslat žádost o souhlas s realizací, k předložení RPK (Ing. Bořková)
- Musí být v rámci KAP

Na základě sdělení kolegů z OR je možné doplňovat nebo měnit KAP nejdříve jednou za půl roku a jeho změna musí být schválena RPK. Pokud PO plánují podat žádost v rámci CLLD, tak musí být akce uvedena v KAPu a do KAPu mohou být uvedeny jen akce, jejichž realizaci odsouhlasila RPK, takže na celý schvalovací proces je potřeba cca 2 měsíce. To znamená, že pokud by PO uvažovala podání žádosti v lednu až červenci 2018 a akci nemá v KAPu, musí nejpozději dokonce října 2017 zaslat záměr ke schválení k realizaci na kolegyni Bořkovou. Totéž se týká i změn projektů hlavně po stránce změny předmětu a klíčových kompetencí.

❖ Portál FaMa+ „Obnova konstrukčních prvků“

- Cílem je zmapování jednotlivých KP u všech objektů, které má Pk ve vlastnictví (objemové parametry, datum pořízení, případně datum poslední údržby a obnovy, částečná obnova aj.)
- Měl by pomoci s tvorbou PUR u PO a Pk – jednodušší přehled ze všech staveb včetně informací o objemových parametrech a cenách
 - současně s tím informace o tom, zda je akce uskutečnitelná z prostředků PO, případně Pk
- Projít správnost údajů u konstrukčních prvků uvedených v portálu FaMa+, jedná se zejména o typ KP, množství, datum umístění, údržba, částečná obnova aj.
- Porovnat Plán obnovy KP s Požadavky Š/ŠZ na Školském portálu Pk
 - projít si akce, které navrhuje FaMa+, více se budeme této problematice věnovat na poradách ekonomů
 - V souvislosti s množstvím dat, které byly do toho modulu vloženy externími firmami, Vás Ing Vich v průběhu školení prosil v roce 2016 o kontrolu údajů, které za váš objekt byly do modulu vloženy, aby se odstranili případné nesrovnalosti a abyste doplnili případně chybějící údaje. V souvislosti s tím, žádal také o aktualizaci časových

údajů, protože mapování skutečností proběhlo např. k červnu 2015 a v druhé polovině roku 2015 a 2016 proběhla na školských objektech řada činností (údržbové práce, rekonstrukce, které mají vliv na stávající skutečný stav objektů), takže je potřeba na tyto skutečnosti upozornit.

- Jedná se o modul, do kterého nemáte oprávnění nic doplňovat, máte možnosti volit pouze sestavy, podle účelu, pro který jej chcete využívat. Pokud narazíte na nesrovnalosti – napsat e-mail nesedí výčet stavebních prvků, nesedí jednotky, nesedí rok, kdy byla provedena potřebná údržba apod. a poslat na Ing. Vicha

❖ Aktualizace školského portálu

- Od **únor/březen 2018** Š/ŠZ Pk prostřednictvím školského portálu aktualizují své investiční a neinvestiční požadavky na obnovu nemovitého majetku (věcí) včetně vybavení.
- Mělo by se v kontextu se směrnicí **VN/2/2016**, která je účinná od 1. 2. 2016 („Systém provádění investorské činnosti pro orgány Pk a krajem zřízené a založené organizace“) vycházet **ze sestaveného vlastního programu údržby a rozvoje majetku**.
- S nejvyšší prioritou je třeba na školský portál uvádět především projekty, které jsou **pro potřeby školy zásadní** ať už z důvodu řešení havarijních stavů nebo s ohledem na dožilý stavebně technický stav konstrukcí a objektů – sociální zařízení, střechy, výplně otvorů, odvlhčení suterénů, rozvody elektro, vody, tedy požadavky, které jsou v rozsahu **nad rámec možností fondů investic škol a jejich havárie přímo ohrožuje chod školy, nebo naprosto nesplňuje platné hygienické normy apod.** Měly by se zde objevovat akce s předpokládanými realizačními náklady nad 500 tis. Kč, samozřejmě budou existovat výjimky u škol s tak nízkým fondem investic, že i akce v objemu 300 tis. Kč je pro školu problematické finančně zajistit. U takových škol se budeme snažit zohlednit výjimky.
- Zároveň připomínám, že v těchto požadavcích budou uváděny i akce, u kterých se předpokládá financování z evropských fondů.
- Vyplňování:
 - nestačí uvést jen heslo „přístavba budovy“, je potřeba definovat čeho to bude přístavba – učeben, tělocvičny, sociální zařízení apod. Těžko se pak vyhodnocuje naléhavost případně možnost zařazení akce do různých výzev EU
 - U škol, které mají více budov v areálu nebo mají více areálů (odloučených pracovišť) je potřeba uvést, o kterou budovu se jedná případně, o který areál
 - Potřeby řešit více stavebních konstrukcí nebo více provozů nekumulujte do jediného řádku. Př: oprava oken, sociálních zařízení, elektroinstalace, rozvodů vody, kotelny v celkovém objemu 40 mil. Kč. Rozdělit na více řádků, dát každému funkčnímu celku příslušný objem nákladů, který bude v rozsahu do 10 mil. Kč a bude snazší najít finanční krytí pro jeho realizaci a stanovit nějaký harmonogram postupného řešení vyjmenovaných problémů.
 - Určitě je výhodnější rozložit do více řádků, sami pak už vyhodnocujeme, které požadavky bychom dokázali sloučit a uplatnit třeba v žádosti najednou.

❖ Změna odvodů z odpisů

- Usnesení Rady Pk R/2774/16 ze dne 25. 8. 2016 - schváleno s účinností od 1. 1. 2017 snížení povinných odvodu z fondu investic pro Š/ŠZ Pk z 80 % na **50 %** schváleného ročního přídělu na odpisy zaokrouhlené na celé tisíce Kč s výjimkou Centra celoživotního vzdělávání zřizovaného Pk, které má odvod z FI ve výši 100 %.
- Bude předložen odvod v **jedné splátce k 15. 7. 2018**
- V březnu/dubnu budeme předkládat na schválení odvody z odpisů, některé INV akce
- Asi v květnu 2018 se budou schvalovat HV a rozdělení do fondu odměn a rezervního fondu
- OŠ může zasílat finanční prostředky až v okamžiku, kdy jsou plně kryty příjmy (zaslání odvodů na účet Pk)
- Schválený odvod z fondu investic je od roku 2017 ve výši 50%, to znamená, že předpokládaný objem na reprodukci majetku bude činit přibližně **33 mil. Kč**, tedy o **20 mil. Kč méně**.
- Řadě školám by tak měly zůstat větší prostředky na provádění běžné údržby a opravy majetku, který je jim svěřen do užívání. Výjimkou jsou školy především v historických budovách, kde povinnými odvody z odpisů nepokryjí vyvolané investice v důsledku havárií nebo rozsáhlejších oprav a u těchto škol se samozřejmě pokusíme jejich situaci zohlednit.

❖ **Investiční a neinvestiční prostředky na údržbu majetku pro rok 2016, 2017**

- Přednostně budou v příštím roce dofinancovány rozestavěné akce
- Nově se pokusíme financovat havarijní stavy a akce ohrožující provoz školy, KHS
- Pk financoval v roce 2017 ze svých zdrojů akce za více než 110 mil. Kč
- V rámci žádostí IROP 32., 33., ITI výzev uspělo celkem 21 projektů s celkovými předpokládanými realizačními náklady 431 mil. Kč